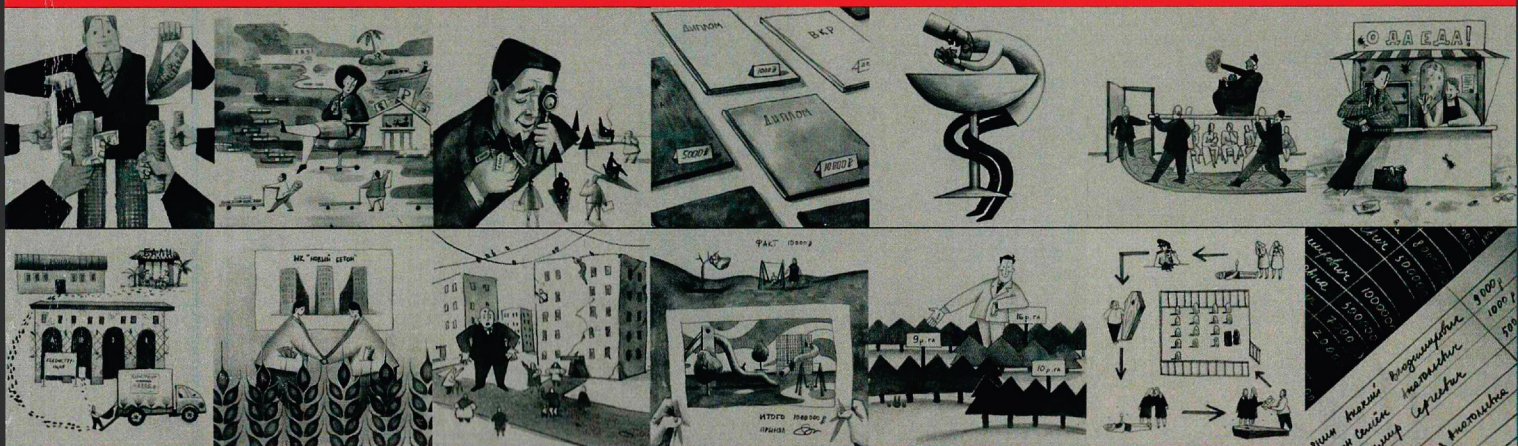


# ОБЗОР КОРРУПЦИОННЫХ СИТУАЦИЙ

МАТЕРИАЛЫ СЕМИНАРА-СОВЕЩАНИЯ С ОРГАНАМИ  
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ПРОФИЛАКТИКЕ КОРРУПЦИОННЫХ  
И ИНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ





## **АННОТАЦИЯ**

Обзор подготовлен по результатам опроса региональных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений, проводившегося летом 2019 года. Представленные в сборнике ситуации становились предметом рассмотрения комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов и (или) судебных разбирательств.



# ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ **ЗАКУПКИ**

# СИТУАЦИИ

# 1

---

## ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ БРАТА

Государственный гражданский служащий представлял своему брату информацию о потребностях учреждений в поставках различных товаров и мог оказывать влияние на выбор подведомственными учреждениями поставщиков товаров, что давало компаниям брата преимущества при заключении договоров на поставку товаров.

# 2

---

## КОНТРАКТ ЗА КРЕДИТ

Руководитель органа исполнительной власти согласовал заключение государственного контракта с организацией, перед которой у него имелись срочные обязательства финансового характера (займодаделец по отношению к данной организации).



# 3

---

## ПОСТАВЩИКИ-РАЗБОЙНИКИ

Муниципальными органами и организациями муниципального образования заключались контракты с организацией, привлеченной к административной ответственности в соответствии со статьей 19.28 КоАП РФ, а также организациями, руководители которых были осуждены за коррупционные преступления в сфере экономики.

# 4

---

## ПО ПРИНУЖДЕНИЮ

Депутат законодательного собрания и министр здравоохранения вступили в преступный сговор с организацией и, пользуясь своим служебным положением, принуждали руководителей медицинских учреждений заключать договоры о поставках медикаментов исключительно с данной организацией.

# 5

---

## СДЕЛАЙ САМ

При проведении государственным унитарным предприятием закупок государственные контракты заключались без проведения надлежащих конкурсных процедур с организациями, имеющими признаки аффилированности. При этом фактически работы по контрактам были выполнены силами работников самого ГУП, однако акты о приемке выполненных работ были подписаны с аффилированным предприятием-подрядчиком и на их основании подрядчику были перечислены денежные средства.

# 6

---

## ЛЮБИМЧИК

Директор муниципального унитарного предприятия за незаконное вознаграждение передал одной из организаций-участников аукциона информацию о других участниках. В результате, данная организация имела возможность установить наиболее низкую цену и стать победителем аукциона.



# 7

---

## А МНЕ ВСЕ МАЛО

Муниципальным предприятием был заключен договор с организацией на прием и размещение 150 тыс. тонн снега от уборки улично-дорожной сети. При этом в распоряжении муниципального предприятия имелись шесть полигонов общей вместимостью более 500 тыс. тонн для безвозмездного складирования снега, выделенные распоряжением городской администрации, из которых на момент оформления договорных отношений с организацией было заполнено лишь около 1,5% имеющейся площади.

# 8

---

## ДОМ ПРИЗРАКОВ

Глава муниципального образования издал распоряжение о выделении средств на организацию сноса непригодных для проживания домов и проведение соответствующего аукциона на заключение муниципального контракта, достоверно зная, что на территории участка отсутствуют подлежащие сносу строения. Единственным участником аукциона и его победителем стала организация, директор которой находился в преступном сговоре с главой муниципального образования.

# 9

---

## **ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ**

Глава муниципального района, превысив свои полномочия, подписал постановление о введении режима чрезвычайной ситуации на территории муниципального образования с целью проведения закупки на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги у единственного поставщика.

# 10

---

## **ЦЕНА «ПО ЗНАКОМСТВУ»**

При определении и обосновании начальной максимальной цены контракта Департаментом образования субъекта использовались коммерческие предложения аффилированных юридических и физических лиц, что привело к завышению НМЦК.





# **БЮДЖЕТНЫЕ ИНВЕСТИЦИИ, СУБСИДИИ И ГРАНТЫ**

# СИТУАЦИИ

# 1

---

## И СЕБЕ, И БРАТУ

Муниципальный депутат, член комиссии по вопросам финансов и культуры, образования и социальной политики, участвовал в заседании Совета депутатов муниципального округа, на котором было принято решение о выделении из городского бюджета субсидий на компенсацию предприятиям-перевозчикам выпадающих доходов на основании заключенных соглашений. Позднее выяснилось, что депутат является учредителем, а его брат - генеральным директором компании, осуществляющей регулярные перевозки пассажиров автомобильным транспортом на территории округа.

# 2

---

## И ЛЮБИМОЙ СУПРУГЕ

Субъектом были выделены бюджетные субсидии в рамках государственной программы по поддержке социальных некоммерческих организаций. Одним из получателей субсидий стал фонд, учредителем которого является супруга заместителя председателя Комитета по социальной политике.



# 3

---

## ЦАРИЦА ПОЛЕЙ

Начальник отдела комплексного развития сельских территорий органа власти субъекта в области сельского хозяйства при предоставлении и распределении субсидий на поддержку начинающих фермеров в регионе неоднократно получала взятки за принятие положительного решения о выделении фермерам грантовой помощи в рамках государственной программы по развитию сельского хозяйства.

# 4

---

## ВРАЩАЮЩАЯСЯ ДВЕРЬ

Бывший государственный служащий трудоустроился в компанию, в отношении которой ранее осуществлял управленческие функции, в том числе участвовал в подготовке и принятии решений о выделении субсидий из бюджета субъекта.

# 5

---

## ЗОЛОТОЙ МУЖ

Органом власти субъекта на протяжении нескольких лет заключались соглашения о предоставлении субсидий некоммерческой организации из бюджета субъекта. При этом на должность заместителя руководителя отдела проектов указанной некоммерческой организации была принята супруга руководителя данного органа власти.

# 6

---

## ДРУЖНАЯ СЕМЬЯ

Консультант отдела бухгалтерского учета и ревизионной работы органа власти субъекта, в должностные обязанности которого входили функции по подготовке решений о предоставлении субсидии на ведение личного подсобного хозяйства, подготовил документы, на основании которых субсидия предоставлялась ему самому и членам его семьи.

---

## ЗА КРАСИВЫЕ ГЛАЗА

Государственный служащий, исполняющий обязанности руководителя органа государственной власти субъекта за незаконное вознаграждение подписал приказ о предоставлении субсидий по инвестиционным кредитам в сфере агропромышленного комплекса, согласно которому организации была предоставлена субсидия за счет средств федерального и областного бюджетов на возмещение части процентной ставки по кредитному договору. При этом служащему было достоверно известно об отсутствии у указанной организации законных оснований на получение субсидии.





# КОНТРОЛЬНО- НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

# СИТУАЦИИ

## 1

---

### ОХОТНИЧИЙ ИНСТИНКТ

Начальник управления охраны федерального государственного надзора и регулирования использования объектов животного мира и среды их обитания после поступления на гражданскую службу остался членом организации охотников и рыболовов, в связи с чем получал в установленном порядке льготные услуги в сфере охоты, а также охотился на территории в охотничьих угодий, предоставленных в пользование юридическим лицам и организациям, в отношении которых им осуществлялись отдельные функции государственного управления.

## 2

---

### ВЕТЕРИНАРНЫЙ НЕКОНТРОЛЬ

Государственный служащий за денежное вознаграждение совершал действия и принимал решения в интересах главы крестьянско-фермерского хозяйства по непривлечению его к ответственности в случае выявления нарушений в области ветеринарии, а также по оформлению и выдаче фиктивных ветеринарных свидетельств о результатах исследования молочной продукции.

# 3

---

## ФИКТИВНОЕ ПОДТВЕРЖДЕНИЕ СООТВЕТСТВИЯ

Государственный служащий при осуществлении надзорных функций в рамках оказания государственной услуги по выдаче разрешений на ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию за взятку выдал документы, в частности разрешение на строительство, указав заведомо недостоверные сведения о соответствии объекта требованиям градостроительного плана земельного участка.

# 4

---

## СЕМЕЙНЫЙ БИЗНЕС

Должностное лицо инспекции регионального строительного надзора и контроля в области долевого строительства было наделено функциями по проведению строительного надзора в отношении специализированной организации, осуществляющей строительство многоквартирных домов. В период осуществления строительного надзора в указанную организацию на должность главного бухгалтера была трудоустроена его супруга. Кроме того, было установлено, что до поступления на государственную гражданскую службу должностное лицо осуществляло трудовую деятельность в другой специализированной организации, занимающейся строительством многоквартирных домов, которую возглавлял его брат. Указанная строительная организация осуществляла строительство многоквартирных домов в зоне ответственности подразделения, в котором должностное лицо проходило службу.



# 5

---

## ЛЬГОТЫ НА КВАРТИРУ

Должностное лицо инспекции регионального строительного надзора и контроля в области долевого строительства осуществляло контроль в области долевого строительства в отношении специализированной организации, занимающейся строительством многоквартирных домов. В период осуществления контроля должностное лицо заключило с указанной организацией договор долевого участия, по условиям которого после завершения строительства многоквартирного дома оно приобретает права на 2-х комнатную квартиру в нем на льготных условиях.

# 6

---

## СУПРУЖЕСКАЯ ПРОВЕРКА

Государственный гражданский служащий участвовал в проведении внутреннего финансового контроля, в том числе в согласовании акта аудиторской проверки, в отношении государственного казенного учреждения, в котором работает его супруга.

# 7

---

## ЖИЛИЩНЫЙ ВОПРОС

Государственный гражданский служащий территориального подразделения органа власти в сфере природных ресурсов субъекта проживал в жилом доме, принадлежащем организации, в отношении которой он осуществляет функции государственного управления и контроля за соблюдением лицензионных требований.

# 8

---

## ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ КАТАСТРОФА

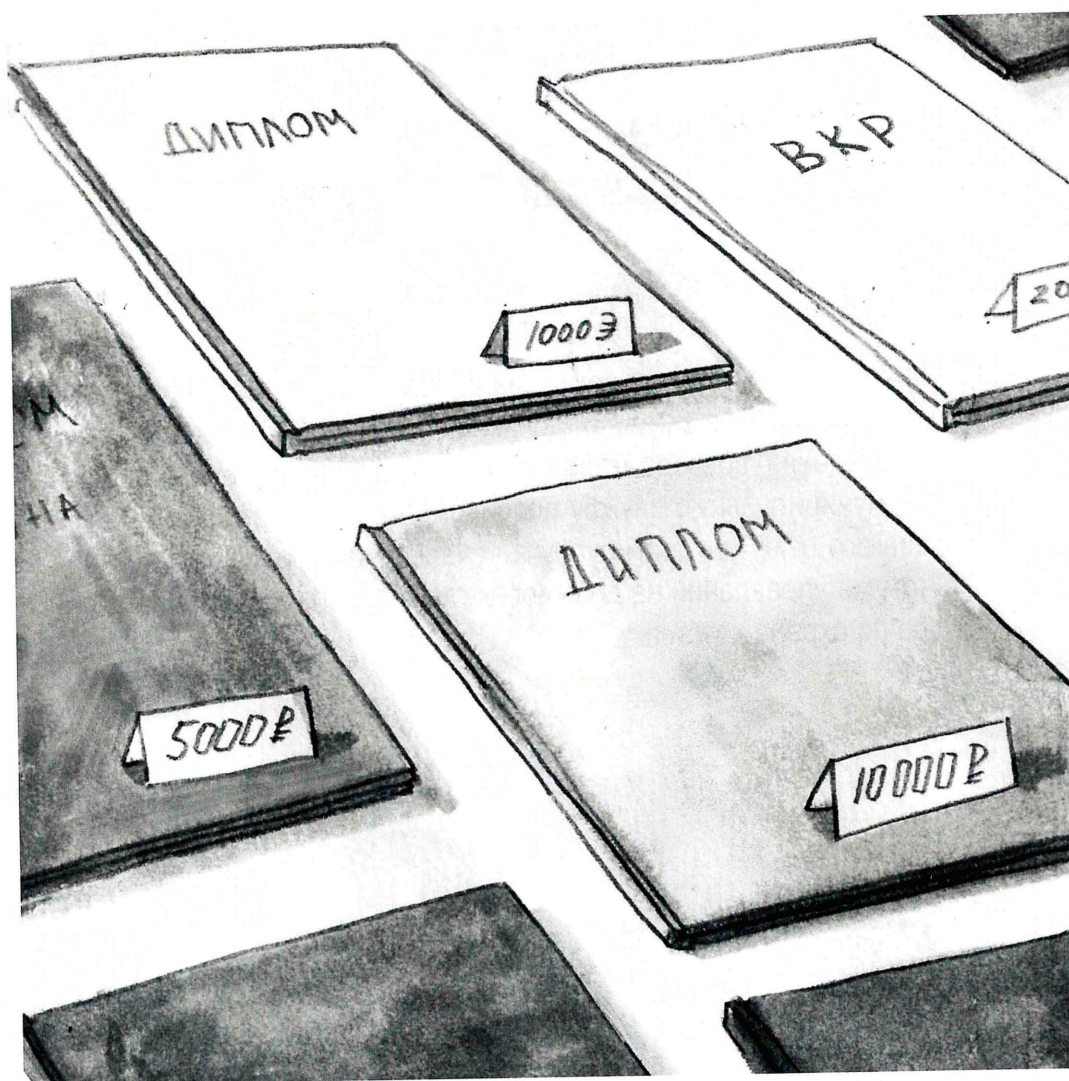
Государственный гражданский служащий, замещающий должность руководителя органа власти в сфере природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии, осуществляя региональный государственный экологический надзор на особо охраняемой природной территории, в нарушение установленного порядка из личной заинтересованности согласовал выделение земельного участка для содержания и эксплуатации водного объекта и строительство помещений, что повлекло тяжкие последствия экологического характера.

---

## ЗАКРЫТАЯ ТЕРРИТОРИЯ

Государственный инспектор органа власти в сфере природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий обнаружил на земельном участке, арендуемом коммерческой организацией, решетчатые ворота, препятствующие свободному доступу граждан к водным объектам общего пользования. Государственным инспектором не были приняты меры реагирования в отношении указанной организации. Позднее выяснилось, что правообладателем земельного участка, на котором установлены ворота, является мать данного должностного лица, предоставившая данный земельный участок в аренду коммерческой организации.





# ОБРАЗОВАНИЕ

# СИТУАЦИИ

# 1

---

## ПО СТОПАМ ОТЦА

Начальник управления образования администрации муниципального района ранее замещал должность директора образовательного учреждения, подведомственного управлению. После его перехода на муниципальную службу подведомственное учреждение возглавил его сын. При этом супруга начальника управления работала в том же управлении на должности главного специалиста, инспектора по охране детства.

# 2

---

## СЕМЕЙНАЯ АККРЕДИТАЦИЯ

Государственный служащий, замещающий должность заместителя председателя органа государственной власти субъекта и являющийся председателем аккредитационной комиссии, утвердил свою супругу в состав аккредитационной комиссии по аккредитации экспертов и экспертных организаций, привлекаемых для проведения экспертизы образовательных организаций региона.

# 3

---

## ПРЕМИЯ С ВОЗВРАТОМ

Ректор института, используя служебное положение, устанавливал сотрудникам повышенные премиальные выплаты, из которых часть денег сотрудники возвращали ректору.

# 4

---

## ВЫСОКАЯ САМООЦЕНКА

Заведующая муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением издала распоряжение о выплате себе премии из бюджетных средств, выделенных для достижения учреждением необходимых показателей. При этом права на получение ежемесячной денежной премии она не имела, так как не обеспечила соответствия средней заработной платы педагогических работников подконтрольного ей учреждения размеру средней заработной платы педагогических работников детских дошкольных учреждений региона.



# 5

---

## **ОБЩЕЖИТИЕ В АРЕНДУ**

Сотрудник университета за незаконное денежное вознаграждение предоставлял студентам жилые помещения в студенческом общежитии без составления договора.

# 6

---

## **ПРЕМИЯ ЗА РОДСТВЕННЫЕ УЗЫ**

Руководители подведомственных образовательных учреждений, осуществляли выплату повышенных премий родственникам, находящимся в их непосредственном подчинении.

# 7

---

## КУПЛЮ ДИПЛОМ

Сотрудник университета за незаконное денежное вознаграждение пообещал оказать содействие в получении диплома о высшем профессиональном образовании в указанном университете.

# 8

---

## ЗНАНИЯ ЗА ВЗЯТКУ

Представители преподавательского состава университета получали от студента незаконное вознаграждение за внесение в зачетную книжку недостоверных сведений об успешной сдаче им экзаменов без фактической явки и проверки знаний.



**ЗДРАВООХРАНЕНИЕ**

# СИТУАЦИИ

# 1

---

## ЛИПОВЫЙ БОЛЬНИЧНЫЙ

Врач-терапевт государственного учреждения здравоохранения за взятки выписывал и передавал гражданам листки нетрудоспособности при отсутствии объективных оснований.

# 2

---

## ЗАПЛАТИ ДРУГОМУ

Заведующий отделением государственного учреждения здравоохранения выдавал своим пациентам, нуждавшимся в хирургических операциях, счета на оплату услуг и закупку медицинских изделий от организации, в которой он был соучредителем, и договаривался о том, что после проведения операции пациенты оплатят эти счета.



# 3

---

## КОЙКА ПО ЗАПРОСУ

Заведующий отделением государственного учреждения здравоохранения получал незаконное вознаграждение от пациентов за их внеочередную госпитализацию.

# 4

---

## СЕМЕЙНЫЙ БЮДЖЕТ

Главный врач государственного бюджетного учреждения здравоохранения выплачивал стимулирующие выплаты своей подчиненной, являвшейся его супругой. Решение о денежных выплатах принималось экономическим советом учреждения, председателем которого был главный врач.

# 5

---

## ОХРАНА «ОТ СВОИХ»

Главный врач государственного бюджетного учреждения здравоохранения заключал договоры на оказание услуг по обеспечению безопасности и сохранности имущества больницы с подконтрольными ему организациями.

# 6

---

## ДОЛГОВАЯ ЯМА

Государственное унитарное предприятие, деятельность которого связана с обеспечением лекарственными средствами и препаратами, имело кредиторскую задолженность перед физическими и юридическими лицами за поставленную продукцию, в связи с чем не имело финансовых возможностей в полном объеме рассчитаться с поставщиками. Директор ГУП предложила кредиторам за денежное вознаграждение поспособствовать первоочередному погашению задолженности.

# 7

---

## ПРОХОЖДЕНИЕ МЕДКОМИССИИ

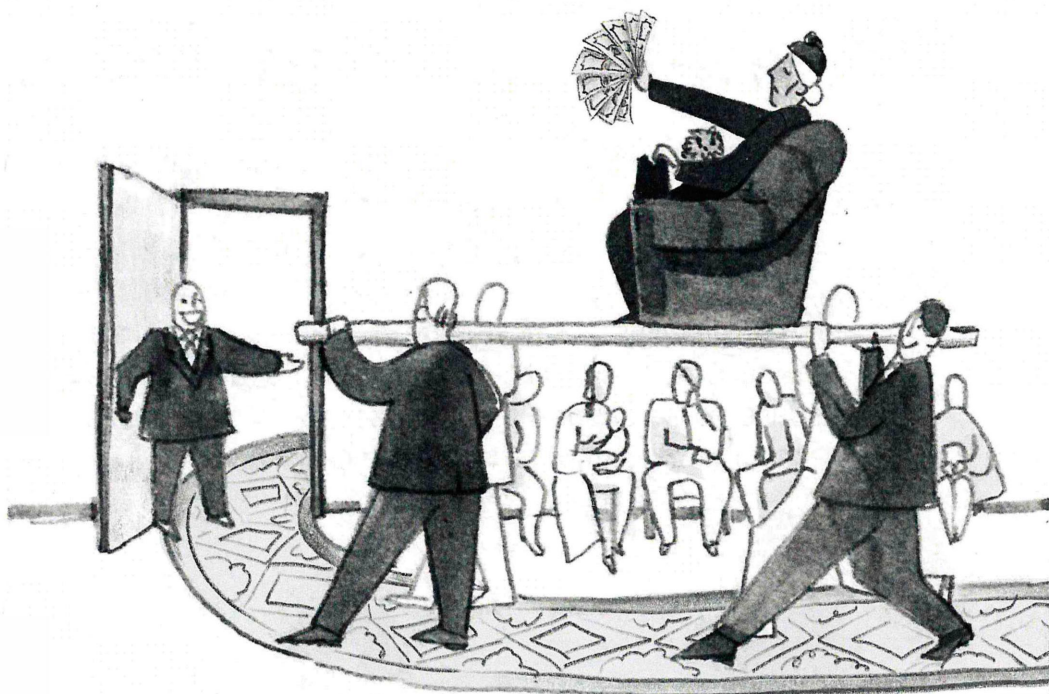
Врач психиатр-нарколог при исполнении своих должностных обязанностей через посредника, действовавшего в его интересах, получил денежные средства, переданные ему в качестве взятки за выдачу медицинских книжек с отметками о прохождении медицинской комиссии.

# 8

---

## РАБОТА ПО СОВМЕСТИТЕЛЬСТВУ

Сотрудник государственного учреждения здравоохранения принимал активное участие в деятельности фармацевтических компаний за денежную плату, в том числе в качестве докладчика на различного рода неофициальных конференциях и семинарах для медицинских работников, устраиваемых фармацевтическими компаниями.



# СОЦИАЛЬНЫЕ УСЛУГИ



# СИТУАЦИИ

# 1

---

## НА УЛУЧШЕНИЕ ДЕМОГРАФИИ

Руководитель исполнительного органа государственной власти субъекта, являясь председателем постоянно действующей комиссии по рассмотрению участия в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, неоднократно оказывала консультационные услуги по оформлению документов, а также за денежное вознаграждение содействовала необоснованной выдаче свидетельств участников Государственной программы.

# 2

---

## ДОСТУП В ИНТЕРНАТ

Заведующая отделением приёма граждан и предоставления срочных социальных услуг учреждения социального обслуживания субъекта за незаконное вознаграждение способствовала устройству физических лиц в дома-интернаты.

# 3

---

## БЕЗРАБОТНАЯ ДОЧЬ

Директор центра занятости муниципального района обеспечила признание безработной своей дочери. Приказом директора центра занятости ее дочери был установлен размер и сроки выплаты пособия по безработице. В период нахождения на учете в качестве безработной и получения соответствующего пособия за счет средств бюджета области, дочь директора центра занятости трудоустроилась, но не была снята с учёта в центре занятости.

# 4

---

## ПРИЗНАННЫЙ ИНВАЛИД

Сотрудник Главного бюро медико-социальной экспертизы получила взятку за установление бессрочной инвалидности третьей группы.

# 5

---

## **ВСЕ ЛУЧШЕЕ – НЕ ДЕТЯМ**

Начальник районного отдела социальной защиты органа власти в сфере социальной защиты субъекта, используя свое должностное положение, незаконно распорядилась наборами, предназначенными для новорожденных детей, присвоив часть себе и передав оставшиеся третьим лицам.

# 6

---

## **УСКОРЕНИЕ ОЧЕРЕДИ**

Заместитель главы сельского поселения в отсутствие решения межведомственной комиссии при администрации поселения за незаконное вознаграждение подписал фиктивную справку, на основании которой одна из семей получила преимущественное право при включении в очередь на получение социальной выплаты на улучшение жилищных условий.



# **РАЗРЕШИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**



# СИТУАЦИИ

# 1

---

## ШАМПАНСКОЕ ДЛЯ ДАМЫ

Служащий подписал распоряжение о выдаче лицензии на розничную продажу алкогольной продукции организации, директором которой являлась его родная сестра.

# 2

---

## КИОСКИ ОБРАЗЦОВОГО СОДЕРЖАНИЯ

Консультант сектора контроля потребительского рынка и розничной продажи алкогольной продукции управления регулирования торговой деятельности комитета промышленности и торговли получал взятки от руководителей юридических лиц за то, что в актах проверок не указывал сведения о выявленных нарушениях, оказывал содействие в получении лицензий на торговлю алкогольной продукцией и в непроведении проверок торговых павильонов.

# 3

---

## РАЗРЕШЕНИЕ НА ТОРГОВЛЮ

Главный специалист отдела организации нестационарной торговли получил от индивидуального предпринимателя взятку за разрешение размещения принадлежащих ему нестационарных торговых объектов и непрепятствование осуществлению розничной торговли без документов, подтверждающих законность размещения указанных.

# 4

---

## ПОЛНОМОЧИЯ НА ПРОДАЖУ

Заместитель главы администрации субъекта передал через посредника взятку сенатору от этого региона за содействие в получении полномочий в сфере дорожного строительства.

# 5

---

## ТРАКТОРИСТ ОТ ПРИРОДЫ

Государственный инспектор Гостехнадзора муниципального образования за денежное вознаграждение совершал незаконные действия по выдаче удостоверения тракториста-машиниста без прохождения установленной формы обучения в специализированном учебном заведении, для чего вносил заведомо ложные сведения в официальные документы.

# 6

---

## СВЕТ ПО ПРЕДОПЛАТЕ

Директор муниципального унитарного предприятия потребовал денежное вознаграждение от собственника нежилого помещения для ускорения процесса согласования подключения к электричеству данного нежилого помещения.

# 7

---

## АРХИТЕКТУРНЫЙ ПРОЕКТ

Начальника органа власти в сфере архитектуры и градостроительства осуществлял за вознаграждение деятельность в интересах коммерческих компаний по первичному рассмотрению документов и подготовке проектов разрешений на строительство и ввод объектов в эксплуатацию, выдаче градостроительных планов земельных участков, согласованию архитектурного облика объектов капитального строительства.

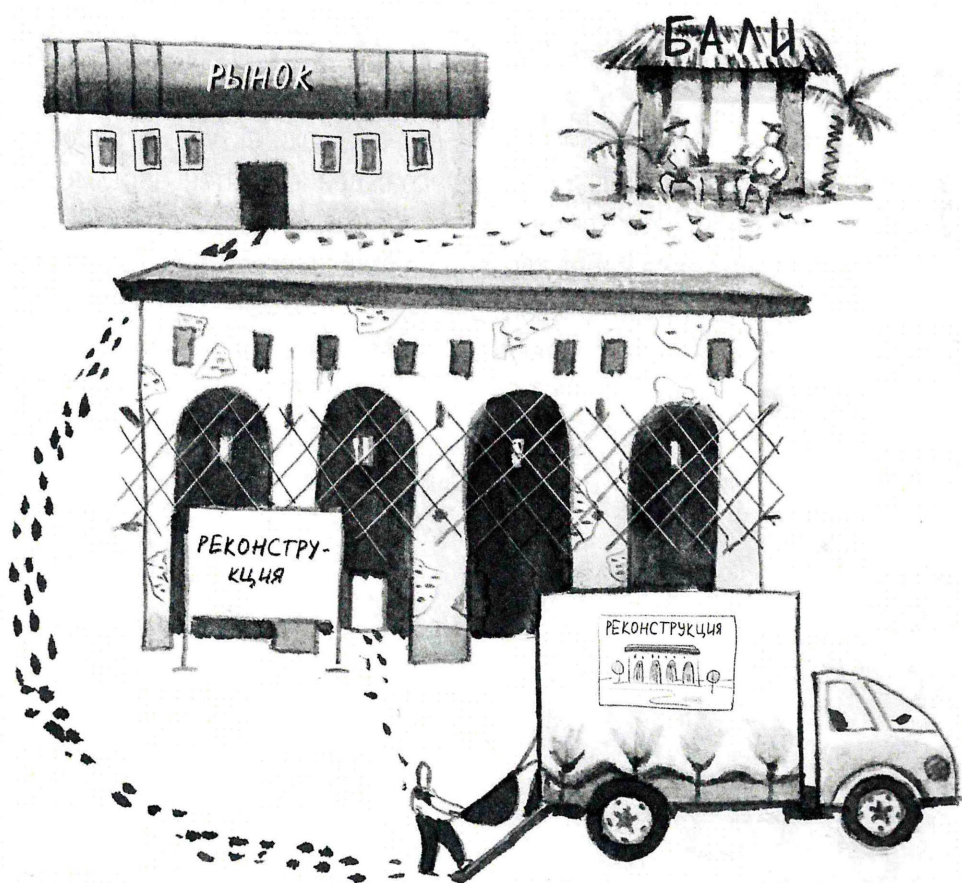
# 8

---

## ЗЕЛЕНОГЛАЗОЕ ТАКСИ

Должностные лица органа власти в сфере транспорта и дорожного строительства субъекта получали взятки от коммерческих организаций, осуществлявших деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа легковыми такси, за обеспечение указанным организациям общего покровительства, заключавшегося, в частности, в сокращении сроков выдачи разрешений на осуществление соответствующей деятельности и отказе от проверок водителей такси.





# **КАПИТАЛЬНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО, РЕМОНТ И РЕКОНСТРУКЦИЯ**

# СИТУАЦИИ

# 1

---

## ПОКРОВИТЕЛЬСТВО ГЛАВВРАЧА

Главный врач государственного учреждения здравоохранения получил взятку в размере не менее 15% от общей суммы контракта за содействие в заключении между возглавляемым им учреждением и коммерческой организацией государственного контракта на выполнение ремонтных работ, и обеспечение их беспрепятственной приемки.

# 2

---

## УВЕЛИЧЕНИЕ ПЛОЩАДИ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА

Начальник управления имущественных и земельных отношений городской администрации получил взятку за утверждение схемы расположения земельного участка с целью увеличения его площади при строительстве жилого дома.

# 3

---

## ПРИЕМКА НЕСООТВЕТСТВУЮЩИХ РАБОТ

Исполнительный орган государственной власти субъекта в рамках реализации федеральной целевой программы заключил с муниципальным образованием соглашение о предоставлении субсидии из средств федерального и краевого бюджетов на софинансирование расходных обязательств по строительству здания амбулатории. Начальник отдела капитального строительства администрации муниципального образования принял документы о приемке выполненных работ, справку о стоимости выполненных работ и счет на оплату, содержащие недостоверные сведения о стоимости и объеме выполненных работ. Зная о недостоверности отраженных в них сведений, за полученное денежное вознаграждение он дал поручение на производство выплаты денежных средств по муниципальному контракту в полном объеме за счет средств субсидии.

# 4

---

## ПОДМЕНА

Должностное лицо, будучи заведомо осведомлено о том, что работы по ремонту автомобильных дорог, предусмотренные муниципальным контрактом, полученным организацией, на практике будут производиться не, данной организацией, а иным лицом, не располагающим соответствующими ресурсами, за незаконное вознаграждение осуществляло общее покровительство и попустительство при проведении контроля за работами по ремонту дорог в рамках данного контракта.

# 5

---

## ПРОДЛЕНИЕ СРОКОВ

Главный специалист органа власти в сфере архитектуры, градостроительного и жилищного развития подготовил незаконное разрешение на продление строительства объекта недвижимости, а также документы на продление срока аренды земельного участка, за что получил денежное вознаграждение.

# 6

---

## НЕКОНКРЕТНЫЕ ЗАКУПКИ

Государственный гражданский служащий без проведения конкурентных процедур заключил два государственного контракта на реконструкцию автомобильных дорог, а также государственный контракт на проведение строительного контроля при выполнении данных работ.



---

## ТРУДОУСТРОЙСТВО ПОСЛЕ СЛУЖБЫ

Бывший муниципальный служащий, замещавший должность заместителя главы города, устроился на работу в коммерческую организацию. Заявление о даче согласия на замещение должности в организации в соответствующую комиссию подано не было, несмотря на то, что ранее в должностные обязанности заместителя главы города входил контроль за деятельностью организации при выполнении работ. Кроме того, в период работы служащего между организацией городской администрацией были заключены 2 муниципальных контракта и 1 договор на выполнение строительно-монтажных работ, и в течение 2 лет организации перечислялись денежные средства из городского бюджета, контроль за составлением которого также находился в сфере должностных обязанностей бывшего муниципального служащего.